

Informe d'orientacions pressupostàries (IOP). 2026

Informe presentat al Parlament de
Catalunya

Juny 2025



**Generalitat
de Catalunya**

Informe d'orientacions pressupostàries (IOP)

Concepte i objectiu

Informe **requerit** per l'article **art.31.3bis** text refós de la **Llei de finances públiques**.

Permet **avançar l'explicació** del **marc econòmic, social i pressupostari** relatiu al **proper pressupost** a presentar, així com les seves **prioritats** preliminars.

Incorporació a la Generalitat (des de l'any 2022) d'una **bona pràctica de transparència pressupostària** ("Pre-Budget Report") **recomanada** per organismes i institucions internacionals (OCDE, Banc Mundial/PEFA, FMI, IBP,...)

Objectius:

- **Major transparència** a la política fiscal i pressupostària.
- Encoratjar el **debat rigorós** sobre l'estat de les finances públiques i la seva interacció amb l'economia.
- Proporcionar **expectatives raonables** envers el proper pressupost a ser presentat.

Novetat 2026:

Seguint les recomanacions d'Airef, s'afegeix un apartat amb el **seguiment de la regla de despesa**



Elaboració, publicació i presentació a **abans del 30/06** de cada any



Informe d'orientacions pressupostàries (IOP)

Continguts de l'informe

Situació i projecció de tancament de l'exercici actual

- Estat d'execució del pressupost vigent.
- Projecció de liquidació del pressupost vigent.
- Riscos fiscals.
- Seguiment de la regla de la despesa

Context econòmic i social

- Context econòmic: entorn i previsions per a l'economia catalana.
- Context social: indicadors de progrés social i enquesta de condicions de vida.

Escenari pressupostari a mitjà termini

- Escenari fiscal
- Escenari d'ingressos
- Escenari de despeses (tendencials)
- Compte financer i compliment d'objectius.
- Compromisos de despesa a càrrec d'exercicis futurs

Escenari d'endeutament i càrregues del deute

- Estratègia d'endeutament
- Escenari de deute viu i d'endeutament net
- Escenari d'interessos i altres càrregues del deute

Informe d'orientacions pressupostàries (IOP)

Encara **no s'han comunicat** les **bestretes** del model de finançament, ni la **liquidació** del 2024

Context econòmic encara marcat amb una **elevada incertesa** (impacte de la política comercial dels Estats Units i riscos geopolítics)

Principals missatges

Es projecta una **liquidació de l'exercici 2025** que situa el **dèficit** en el **0,1%** del PIB, tres dècimes inferiors al 2024

Per a l'economia catalana pel 2026 es preveu un **creixement del PIB real del 2%** i una taxa d'atur del **8,4%**

La **renda mitjana** neta de les llars, en termes reals, va créixer un **4,4 %**. La **taxa de risc de pobresa** assoleix el **mínim** dels darrers onze anys, amb un **17,4 %**.

La manca d'objectius de dèficit individuals i d'informació sobre la reforma del marc fiscal nacional comporta una incertesa en els escenaris pressupostaris

Marc fiscal:
Taxa de referència de la regla de la despesa: 3,3% 2026; 3,4% 2027, i 3,6% 2028 i 2029.
Objectiu de dèficit : 0,1% del PIB per al 2025 i 2026 i 0% per a la resta d'anys.

Es preveu que la **ràtio de deute** sobre PIB, es redueixi des del 29,7% del 2024 al **24% en el 2029**

1

Situació i projecció de tancament de l'exercici 2025

Situació i projecció de tancament de l'exercici 2025

Ingressos

- ❑ Fins a l'abril de 2025, l'execució dels ingressos no financers de la Generalitat ha estat d'10.911,3 milions d'euros, que representa una reducció del 3,6% en relació amb l'exercici anterior i suposa una execució del 28,4% en relació a les previsions definitives.
- ❑ L'estimació de la liquidació d'ingressos no financers del SPA per al 2025 és de 41.578,5 M€, import que representa un 2,4% (992 M€) més que els liquidats al 2024 i un 8,7% (3.341 M€) més que els previstos inicialment en la pròrroga.

PREVISIÓ DE TANCAMENT. INGRESSOS NO FINANCERS PER CAPÍTOLS
ÀMBIT SECTOR PÚBLIC ADMINISTRATIU I ICS
Milions € i % de variació

Capítols	Prev. Liquidació 2025	Var. respecte Liq 2024		Var. respecte Pròrroga 2025	
		M€	%	M€	%
1. Impostos directes	19.913,1	1.189,1	6,4	213,2	1,1
2. Impostos indirectes	16.295,8	642,3	4,1	599,8	3,8
3. Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos	1.149,0	-62,4	-5,2	485,8	73,3
4. Transferències corrents	3.199,6	-482,0	-13,1	1.153,0	56,3
5. Ingressos patrimonials	126,8	6,4	5,3	101,4	399,4
6. Alienació d'inversions reals	4,5	0,0	-	4,5	-
7. Transferències de capital	889,6	-301,3	-25,3	783,7	740,1
Total ingressos no financers	41.578,5	992,2	2,4	3.341,4	8,7

*No s'inclou PIE i FEAGA

Situació i projecció de tancament de l'exercici 2025

Despeses

- ❑ Fins al mes d'abril, el pressupost inicial s'ha modificat (incrementat) en 6.015 M€, on s'ha **executat el 30,1%** (15.621 M€) del pressupost definitiu del conjunt del Sector Públic Administratiu consolidat. Les despeses no financeres executades suposen un **5,6% més que les de l'exercici anterior fins a la mateixa data**.
- ❑ La **previsió de liquidació** de la despesa per al 2025 és de **42.988 M€**, un **4,5%** (1.833,7 M€) **més que la liquidació del 2024** i un **24,7%** (8.517,1 M€) **més que la pròrroga del pressupost**.

PREVISIÓ DE TANCAMENT. DESPESES PER CAPÍTOLS
ÀMBIT SECTOR PÚBLIC ADMINISTRATIU I ICS
Milions € i % de variació

Capítols	Prev. Liquidació 2025	Var. respecte Liq 2024		Var. respecte Pròrroga 2025	
		M€	%	M€	%
1. Remuneracions de personal	12.083,0	611,4	5,3%	1.132,6	10,3%
2. Despeses corrents de béns i serveis	13.957,4	197,1	1,4%	3.310,4	31,1%
3. Interessos	1.561,7	236,4	17,8%	777,4	99,1%
4. Transferències corrents	12.854,2	401,3	3,2%	2.685,0	26,4%
5. Fons de contingència	0,0	0,0	-	-300,0	-100,0%
Total despeses corrents	40.456,3	1.446,2	3,7%	7.605,3	23,2%
6. Inversions reals	1.356,2	305,1	29,0%	455,8	50,6%
7. Transferències de capital	1.175,6	82,4	7,5%	456,0	63,4%
Total despses de capital	2.531,7	387,5	18,1%	911,8	56,3%
Total despeses no financeres	42.988,0	1.833,7	4,5%	8.517,1	24,7%

*No s'inclou PIE i FEAGA

Situació i projecció de tancament de l'exercici 2025

Projecció de tancament del compte financer

- ❑ L'actual projecció de tancament del compte financer per a l'exercici 2025 mostra una estimació de **dèficit del 0,1% del PIB**, d'acord amb les mesures incloses en el PEF.
- ❑ Això suposa una **millora en 3 dècimes de PIB** (passant d'un dèficit del 0,4% al 0,1% del PIB) en relació al 2024.

PREVISIÓ DE TANCAMENT. COMPTE FINANCER
ÀMBIT SECTOR ADMINISTRACIÓ PÚBLICA
Milions € i % variació

	Prev. Liquidació 2025	Var. respecte Liq 2024		Var. respecte Pròrroga 2025	
		M€	%	M€	%
Ingressos corrents	40.684,4	1.293,5	3,3	2.553,3	6,7
Despeses corrents	40.456,3	1.446,2	3,7	7.605,3	23,2
Saldo corrent	228,2	-152,8	40,1	-5.052,1	95,7
Ingressos de capital	894,1	-301,3	-25,2	788,2	744,3
Despeses de capital	2.531,7	387,5	18,1	911,8	56,3
Saldo de capital	-1.637,7	-688,7	72,6	-123,6	-8,2
Fons de Contingència	-	-	--	-300,0	-100,0
RESULTAT NO FINANCER	-1.409,5	-841,5	-148,2	-4.875,7	140,7
Ajustos SEC	997,5	1.656,5	251,4	1.489,8	-302,6
CAPACITAT/NECESSITAT DE FINANÇAMENT	-412,0	815,0	66,4	-3.385,9	113,9
CAPACITAT/NECESSITAT DE FINANÇAMENT (% PIB)	-0,1	0,3	--	-1,1	--

2

Context econòmic i social

Context econòmic i social

Context i previsions macroeconòmiques

- ❑ Pel 2026 es preveu un **creixement real del PIB del 2%**, on els components més dinàmics són la formació bruta de capital i el consum de les llars.
- ❑ Es preveu la creació de 38.100 llocs de treball i que la **taxa d'atur baixi fins al 8,4%**

		2024	2025 (p)	2026 (p)
PIB	% de variació en volum	3,6	2,6	2,0
PIB	Milions d'euros	316.728	331.468	344.484
Demanda interna	Aportació al creixement	3,2	2,9	2,0
Despesa en consum de les llars	% de variació en volum	3,5	3,5	2,3
Despesa en consum de les administracions públiques ¹	% de variació en volum	5,3	2,9	1,8
Formació bruta de capital ²	% de variació en volum	3,2	3,7	3,2
Saldo exterior	Aportació al creixement	0,4	-0,3	-0,1
Saldo amb l'estranger	Aportació al creixement	-0,1	-0,5	-0,1
Exportacions totals de béns i serveis	% de variació en volum	1,8	1,8	2,7
Importacions totals de béns i serveis	% de variació en volum	2,7	3,8	3,5
Saldo amb la resta d'Espanya	Aportació al creixement	0,5	0,2	0,0
Llocs de treball creats ³	Milers	80,7	59,9	38,1
Llocs de treball creats ³	% de variació	2,2	1,6	1,0
Taxa d'atur	aturats / població activa (%)	8,9	8,5	8,4

(p) Previsions de maig de 2025

¹ Inclou la despesa en consum de les institucions sense finalitat lucrativa al servei de les llars.

² Inclou la variació d'existències.

³ En termes equivalents a temps complet.

Font: Idescat, INE i Generalitat de Catalunya (Departament d'Economia i Finances).

Context econòmic i social

Context social (enquesta de condicions de vida (ECV))

- ❑ La **renda mitjana neta** de les llars en termes constants va **augmentar** en un **4,4%** entre el 2022 i 2023.
- ❑ Pel que fa als principals índexs que mesuren la desigualtat de la renda (GINI i S80/S20), aquests mostren una **reducció de la desigualtat**.
- ❑ La **taxa de risc de pobresa** es va situar al 2023 en el **17,4%**, el mínim dels darrers onze anys, i a l'any 2024 la taxa **AROPE** va **disminuir 4 dècimes**, situant-se en el **24%**, (**superior** al registrat a la **UE-27** al 2024 (21%)).

	ECV 2023		ECV 2024	
	Persones (milers)	Taxa (%)	Persones (milers)	Taxa (%)
Sexe				
Dones	743,4	19,0	719,1	17,8
Homes	637,3	17,0	661,9	16,9
Tipus de llar				
Sense fills dependents ⁽¹⁾	486,2	13,1	467,0	12,2
Unipersonal	210,3	24,8	182,6	22,0
Dos adults sense fills dependents	202,7	11,6	175,1	10,2
Altres llars sense fills dependents	73,2	6,5	109,4	8,4
Amb fills dependents ⁽¹⁾	888,5	22,7	895,5	22,0
Un adult amb un o més fills dependents	114,8	33,0	119,9	42,8
Dos adults amb un o més fills dependents	619,2	22,4	604,1	23,0
Altres llars amb fills dependents	154,6	19,2	171,5	14,6
Total	1.380,7	18,0	1.381,0	17,4

⁽¹⁾ Els fills dependents són la població menor de 18 anys i la que té entre 18 i 24 que viu almenys amb un dels pares i que és econòmicament inactiva.
Font: Idescat.

Any 2024 (%)			
	Catalunya	Espanya	UE-27
Taxa de risc de pobresa (TRP)	17,4	19,7	16,2
Taxa de privació material i social severa (PMSS)	8,6	8,3	6,4
Taxa de persones que viuen en llars amb baixa intensitat del treball (BIT)	6,1	8,0	7,9
AROPE	24	25,8	21,0

Font: Idescat, INE i Eurostat.

3

Escenari pressupostari 2026-2029

Escenari pressupostari 2026-2029

Escenari fiscal

- ❑ El passat 30 d'abril es va aprovar la **reforma del marc fiscal europeu**; tot i que es desconeix quin impacte tindrà aquesta reforma en el marc fiscal de les comunitats autònomes.
- ❑ **No es disposa d'objectius individuals per a les CA**, en aquest sentit els escenaris es construeixen amb un dèficit del 0,1% del PIB per a l'exercici 2026, d'acord amb el Pla Econòmic Financer 2025-2026, i un equilibri per a la resta d'anys.

MARC FISCAL
GENERALITAT DE CATALUNYA

	2026	2027	2028	2029
Resultat no financer SEC (% PIB)	-0,1	0,0	0,0	0,0
Regla de despesa (% variació)	3,3	3,4	3,6	3,6

Nota: D'acord amb la metodologia de desenvolupament de la Llei Orgànica 2/2012 la taxa de referència en termes nominals es calcula prenent per a cada any el menor dels dos valors següents: o bé el 2% o bé la taxa de creixement del deflactor del PIB prevista o efectivament registrada.

Escenari pressupostari 2026-2029

Escenari d'ingressos

- ❑ En el moment d'elaborar les projeccions d'ingressos **no es disposa de la previsió** que elabora el **Ministeri d'Hisenda** de les **bestretes del model de finançament** per al 2026 ni de la **liquidació** del 2024, i que tindrà lloc durant l'any 2026.
- ❑ Pel període es preveu un creixement del 9,3% el 2026, un 3,9% en 2027; un 3,6% en 2028 i un 3,5% en 2029. **L'important creixement del 2026** s'explica per l'aprovació de **mesures tributàries** que impacten en els ingressos indirectes (impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i l'impost sobre estades en establiments turístics). I per l'increment de les transferències de l'Estat, per la incorporació dels **acords de la CMAEF**.

INGRESSOS PER CAPÍTOLS
ÀMBIT SECTOR PÚBLIC ADMINISTRATIU¹
Milions € i % de variació

Capítols	Pròrroga 2025	2026		2027		2028		2029	
		M€	% var.	M€	% var.	M€	% var.	M€	% var.
Ingressos corrents	38.131	41.355	8,5	42.996	4,0	44.570	3,7	46.158	3,6
Impostos directes	19.700	20.455	3,8	21.262	3,9	22.188	4,4	23.114	4,2
Impostos indirectes	15.696	17.409	10,9	18.275	5,0	18.876	3,3	19.471	3,2
Taxes i altres ingressos	663	706	6,5	720	2,0	734	2,0	749	2,0
Transferències corrents	2.047	2.759	34,8	2.712	-1,7	2.746	1,2	2.798	1,9
Ingressos patrimonials	25	26	3,0	26	0,0	26	0,0	26	0,0
Ingressos de capital	106	448	322,2	453	1,2	445	-1,7	452	1,5
Alienació d'inversions reals	0	0	--	0	--	0	--	0	--
Transferències de capital	106	448	322,7	453	1,2	445	-1,7	452	1,5
Ingressos no financers	38.237	41.803	9,3	43.449	3,9	45.016	3,6	46.610	3,5

composició dels ingressos no financers:

Total ingressos no financers	38.237	41.803	9,3	43.449	3,9	45.016	3,6	46.610	3,5
<i>Bestretes i liquidacions model de finançament</i>	<i>30.831</i>	<i>32.252</i>	<i>4,6</i>	<i>33.689</i>	<i>4,5</i>	<i>35.038</i>	<i>4,0</i>	<i>36.391</i>	<i>3,9</i>
<i>Resta</i>	<i>7.407</i>	<i>9.551</i>	<i>29,0</i>	<i>9.760</i>	<i>2,2</i>	<i>9.977</i>	<i>2,2</i>	<i>10.219</i>	<i>2,4</i>

¹ Sector públic administratiu. Sense PIE i FEAGA. Inclou l'Institut Català de la Salut

Escenari pressupostari 2026-2029

Escenari de despeses (tendencial)

- ❑ L'escenari tendencial de despesa és un escenari de **continuitat de polítiques públiques, sense prendre noves decisions.**
- ❑ Per a les despeses tendencials es preveu un **important increment en 2026 (8,6%)** que es deriva d'un escenari tendencial amb un creixement del 3,9% i per l'evolució dels recursos assignats per **normalitzar la despesa sanitària** i pel comportament de les despeses finalistes. L'any **2027** el creixement es modera fins al **3,7%**, i els anys **2028 i 2029** és del **3,1% i 3%**, respectivament.

ESCENARI DE DESPESA 2025-2029
CLASSIFICACIÓ ECONÒMICA DE DESPESES NO FINANCERES
ÀMBIT SECTOR PÚBLIC ADMINISTRATIU
Milions € i % de variació

Capítols	Pròrroga 2025*	Escenari 2026		Escenari 2027		Escenari 2028		Escenari 2029	
		M€	% var.	M€	% var.	M€	% var.	M€	% var.
1. Remuneracions de personal	12.350,1	12.813,6	3,8	13.182,8	2,9	13.522,6	2,6	13.849,1	2,4
2. Despeses corrents de béns i serveis	11.572,0	12.940,1	11,8	13.531,2	4,6	14.116,2	4,3	14.608,6	3,5
3. Interessos	1.562,0	1.630,0	4,4	1.918,9	17,7	2.173,2	13,3	2.408,5	10,8
4. Transferències corrents	11.384,1	12.516,7	9,9	12.672,7	1,2	12.872,3	1,6	13.095,9	1,7
5. Fons de contingència	300,0	300,0	0,0	300,0	0,0	300,0	0,0	300,0	0,0
Total despeses corrents	37.168,2	40.200,5	8,2	41.605,5	3,5	42.984,4	3,3	44.262,1	3,0
6. Inversions reals	1.032,3	1.177,3	14,0	1.301,7	10,6	1.332,7	2,4	1.375,2	3,2
7. Transferències de capital	782,6	942,1	20,4	993,3	5,4	954,5	-3,9	1.007,4	5,5
Total despeses de capital	1.814,9	2.119,4	16,8	2.295,0	8,3	2.287,1	-0,3	2.382,6	4,2
Total despeses no financeres	38.983,2	42.319,9	8,6	43.900,5	3,7	45.271,5	3,1	46.644,7	3,0

Sector públic administratiu. Sense PIE i FEAGA. Inclou l'Institut Català de la Salut
*La pròrroga 2025 inclou els suplementes de crèdit DL 7/2025, DL 8/2025 i DL 11/2025 aprovats pel Govern i ratificats pel Parlament

Escenari pressupostari 2026-2029

Compte financer

- ❑ El **resultat no financer**, en termes SEC, mostra una insuficiència de recursos, tot i que s'observa una **millora progressiva, apropant-se a l'equilibri en l'horitzó del 2029**.
- ❑ L'escenari de despeses se situa per sota del límit de despesa computable i, per tant, es fa palès que el compliment de l'objectiu de dèficit és més restrictiu que el de la regla de despesa.
- ❑ Els escenaris tendencials reflecteixen la inèrcia de les finances públiques i, per tant, no incorporen l'adopció de noves mesures d'ingressos ni de despeses. **La disponibilitat d'espai fiscal i, per tant, la capacitat per poder aprovar noves actuacions vindrà donada pels guanys d'eficiència, l'increment d'ingressos i el control de l'evolució de la despesa**.

COMPTE FINANCER

ÀMBIT SECTOR ADMINISTRACIÓ PÚBLICA

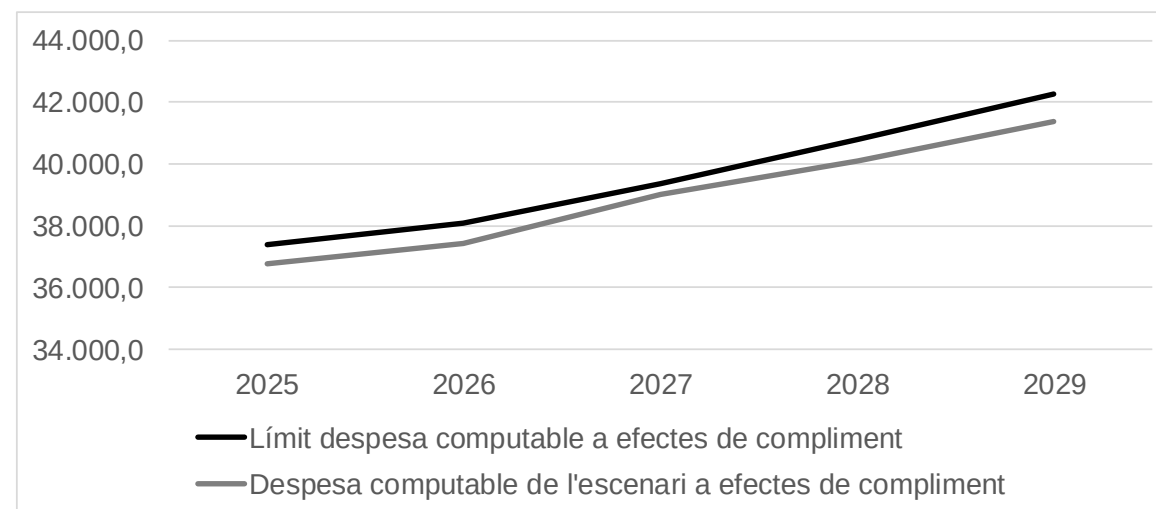
Milions €

	2026	2027	2028	2029
Ingressos corrents	41.355,5	42.996,1	44.570,5	46.158,4
Despeses corrents	40.200,5	41.605,5	42.984,4	44.262,1
Saldo corrent	1.155,0	1.390,6	1.586,1	1.896,3
Ingressos de capital	447,8	453,0	445,2	452,1
Despeses de capital	2.119,4	2.295,0	2.287,1	2.382,6
Saldo de capital	-1.671,6	-1.842,0	-1.841,9	-1.930,5
Resultat no financer pressupostari	-516,6	-451,4	-255,8	-34,3
Ajustos SEC	88,1	290,1	83,0	-104,2
Resultat no financer SEC. M€	-428,5	-161,3	-172,8	-138,4
Resultat no financer SEC. % PIB	-0,1	0,0	0,0	0,0

COMPLIMENT REGLA DE DESPESA

ÀMBIT SECTOR PÚBLIC ADMINISTRATIU I ICS

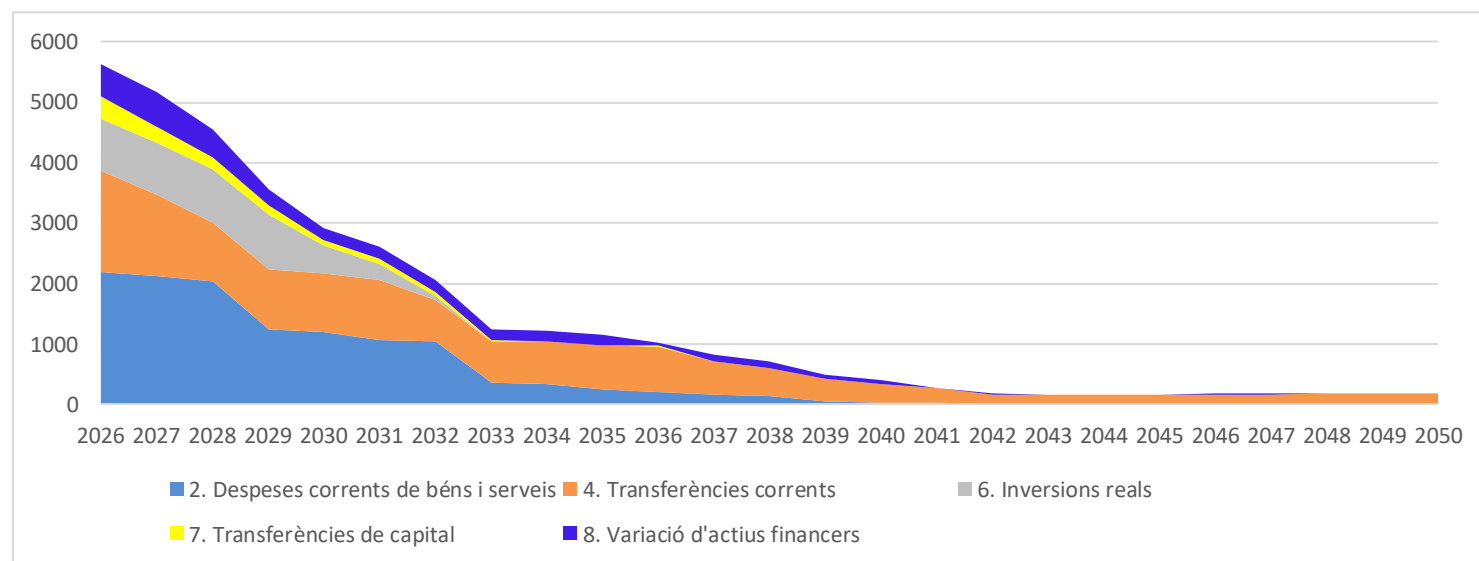
% de variació



Escenari pressupostari 2026-2029

Compromisos de despesa a càrrec d'exercicis futurs

- A 31/05/2024 per al sector públic administratiu hi ha **compromisos** de despeses per valor de **5.636,3 milions** per a l'exercici **2026** i **18.920,2 milions** pel conjunt del **període 2026-2029**.



- Pel que fa a la **resta d'entitats** del sector públic de la Generalitat (a 31/12/2024), els **compromisos per al 2026** ascendeixen a **1.788,9 milions**.

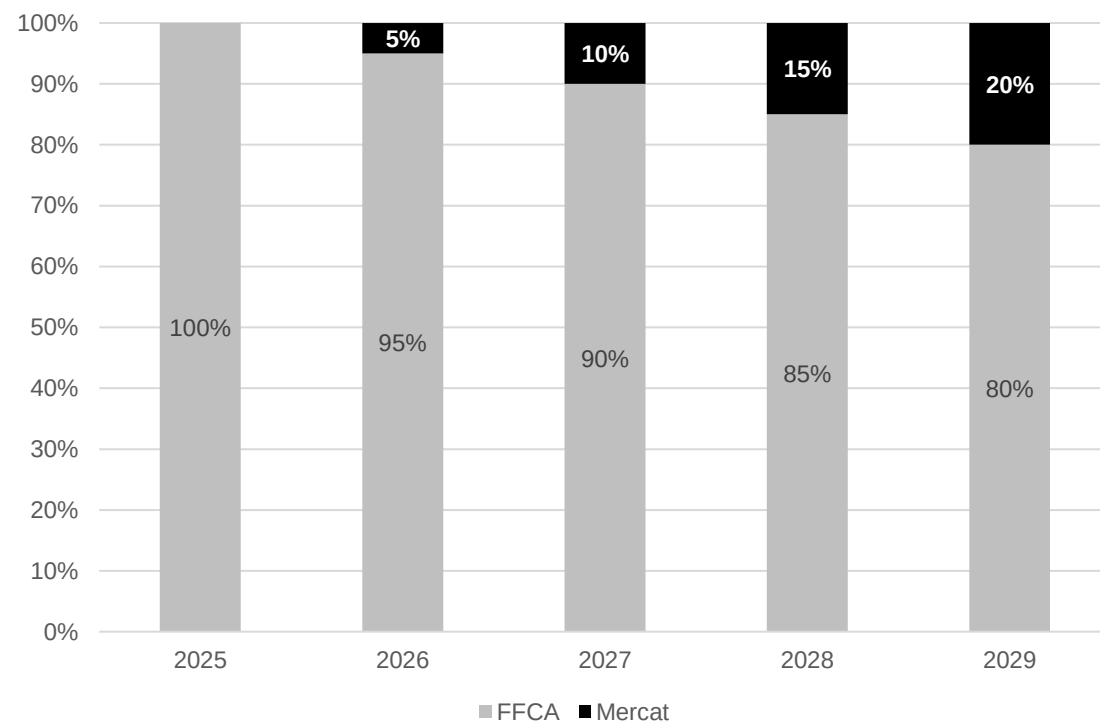
4

Escenari d'endeutament i càrregues del deute

Escenari d'endeutament i càrregues del deute

Estratègia d'endeutament

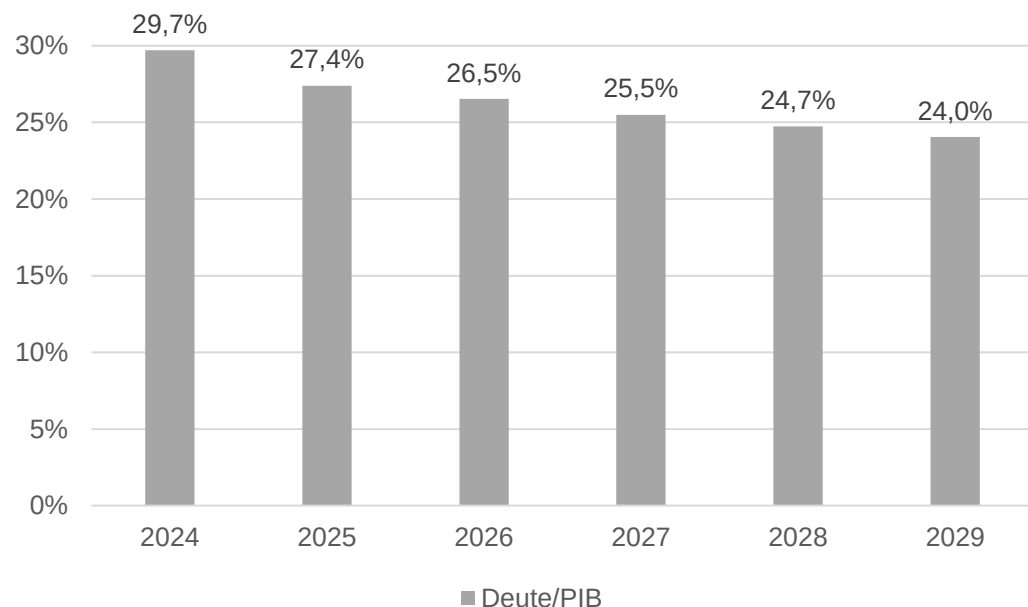
- ❑ S'ha considerat que Catalunya complirà els requisits necessaris per anar **sortint gradualment als mercats**, però l'**elevat volum de les necessitats de finançament** de la Generalitat faran que sigui **necessari seguir comptant en gran mesura amb l'adhesió als mecanismes de liquiditat**.



Escenari d'endeutament i càrregues del deute

Escenari de deute i d'interessos

- ❑ Es preveu una trajectòria de **reducció gradual del rati de deute sobre PIB** que en el 2026 se situa en el 26,5% del PIB, fins el 24% previst pel 2029.
- ❑ Aquestes dades no inclouen el **compromís de condonació** del 20% del FLA de l'acord d'investidura. El Consell de Política Fiscal i Financera de 26 febrer de 2025 va aprovar un import global d'absorció de 83.252 M€ pel conjunt de comunitats autònomes dels quals 17.104 M€ corresponen a la Generalitat de Catalunya (5,4% del PIB)
- ❑ La **vida relativament curta** (5,3 anys a 31/12/2024) i la formalització del nou endeutament a uns **tipus d'interès majors**, fa que les **despeses de capítol 3 (interessos)** de l'escenari 2026-2029 **mostrin un creixement**.





Generalitat de Catalunya

Departament d'Economia i Finances

www.gencat.cat

dgpressupostos.eco@gencat.cat