



AGRUPACIO : Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència

PROGRAMA PRESSUPOSTARI: 115. Transparència i Govern Obert

Pla de Govern: 3.Un país amb bones pràctiques: ciutadania i regeneració democràtica

Pla Departamental:

Diagnòstic de la situació

Necessitat a la qual fa front el programa:

Hi ha una preocupació creixent en l'àmbit polític per la desafecció ciutadana (per exemple, les cimeres per a la regeneració democràtica de febrer de 2013 convocades pel President de la Generalitat o la Resolució 1150/X del Parlament de Catalunya, per la qual s'aprova el Dictamen de la Comissió d'Investigació sobre el Fraude i l'Evasió Fiscals i les Pràctiques de Corrupció Política).

Aquesta preocupació s'ha traduït en orientacions estratègiques per implementar polítiques de transparència, govern obert i bones pràctiques en la contractació pública.

Mereix especial atenció la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que exigeix del Govern i l'Administració de la Generalitat, així com als ens locals i altres ens obligats, canvis de gran profunditat a realitzar en poc temps. Aquesta Llei va entrar en vigor de forma completa l'1 de gener de 2016 però l'acompliment de les seves disposicions amb alts estàndards de qualitat requereix un esforç extraordinari i una alta coordinació tant entre els diferents òrgans de la Generalitat com entre la Generalitat i els ens i les altres organitzacions, cíviques o privades obligades per la Llei.

Població objectiu:

Les diferents unitats de la Generalitat que realitzen contractació pública, les que estan obligades a oferir informació i a permetre l'accés del públic a la seva documentació i les que es relacionen amb la ciutadania a través de mètodes deliberatius.

Altres administracions i ens de la societat civil que compleixen algun dels criteris del punt anterior.

Els participants en processos i consells participatius i els interessats en accedir a la informació i documentació pública, siguin organitzacions cíviques, siguin ciutadans individuals.

Descripció detallada de la necessitat:

Les institucions representatives, com són la Generalitat i els ens locals de Catalunya, es mouen en entorns democràtics i només són funcionals si la població els considera legítims. La legitimitat democràtica consisteix en què les decisions polítiques es prenen d'acord amb la voluntat de la població. Les eleccions de caràcter universal són el procediment necessari però són insuficients i per a reforçar el vincle representatiu entre el conjunt d'electors i les institucions representatives és necessari:

Fiabilitat administrativa. La qualitat democràtica s'incrementa quan la ciutadania descarta l'existència de qualsevol patrimonialització de l'espai públic, de forma que els moviments de caràcter econòmic, en especial la contractació pública, han de ser percebuts com a justos. La legitimitat del sistema institucional s'incrementa si la població percep que les adjudicacions es determinen a través de pública concurrència en condicions reals d'igualtat, on guanya l'oferta més eficient. Per altra banda, la contractació pública ha de ser un element de foment de l'equitat, incorporant una dimensió social.

Confiança en l'actuació administrativa. Davant de qualsevol dubte que perjudiqui la percepció ciutadana sobre l'eficàcia, l'equitat o l'honradesa de les institucions i els seus responsables, tothom ha de ser poder comprovar la veracitat d'aquesta percepció amb dades objectives gràcies als portals de la transparència i als procediments d'accés a la documentació pública. Les possibles disfuncionalitats s'han de poder delimitar per tal d'explicar-les en els seus justos termes i corregir-les el més aviat possible. A més, si la transparència s'aplica amb la tecnologia adequada, es generen dades obertes que faciliten la col·laboració públicociutadana i l'activitat econòmica.

Diàleg amb la ciutadania. Les decisions administratives tenen una dimensió tècnica però, sobretot, responen a la necessitat de coordinar les diferents visions i objectius que deriven de la pluralitat i la diversitat de la societat catalana. La dimensió tècnica requereix perícia en l'ús de la racionalitat però la dimensió de coordinació requereix de diàleg constant per conèixer els diferents posicionaments i propostes elaborats des de la societat civil i la ciutadania i, així, poder reconèixer i tractar els conflictes associats a les decisions que s'han de prendre. Si les decisions s'expliquen de forma racional i raonable en funció dels resultats dels processos participatius, s'incrementa la seva legitimitat fins i tot entre aquelles persones o entitats que hi continuen estant en desacord.

En definitiva, es tracta de desenvolupar i millorar les relacions del Govern de la Generalitat amb la ciutadania i les organitzacions cíviques gràcies a un conjunt d'actuacions que reforcin el vincle bidireccional entre representants polítics i els representats o electors, de forma que s'estableixi una comunicació fluida i contínua que permeti conèixer les percepcions ciutadanes, reculli les seves propostes i permeti la justificació de les decisions polítiques en funció de les demandes expressades. Alhora, es tracta que les percepcions ciutadanes sobre l'eficiència i l'equitat de l'activitat administrativa estiguin basades en fets objectius gràcies a la publicació d'informació i l'accés a la documentació en poder de l'administració.

Marc regulador del programa:

La principal norma reguladora és la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Missió

Aconseguir que els governs i les administracions públiques catalanes funcionin amb alta qualitat democràtica gràcies al control i la implicació ciutadana, a l'impuls al diàleg social i a la capacitat de retre comptes tant per les seves actuacions com a partir de les demandes generades per la ciutadania. Per aconseguir-ho, cal implementar els canvis culturals, tecnològics, de procediment i d'altre tipus necessaris en el funcionament ordinari i habitual de les administracions. Malgrat que el beneficiari és el conjunt de la societat, el sector prioritari receptor de les polítiques i actuacions públiques de transparència i govern obert són les administracions públiques catalanes, inclosa la totalitat del sector públic, les entitats cíviques del país i aquelles empreses privades que tenen més relació amb el sector públic.



PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA PER AL 2016 (PROJECTE) **MEMÒRIES DE PROGRAMES**

Objectius estratègics i operatius del programa

- Implementar les obligacions de publicitat activa , d'accés a la informació pública i les relatives a dades obertes de l'Administració de la Generalitat i del seu sector (OE4.1)
 1. Acompliment de les obligacions legals en matèria de publicitat activa i dret d'accés a la informació. Incrementar la informació oferta en format reutilitzable.
 2. Incrementar l'oferta formativa i les publicacions amb relació al govern obert.
- Donar suport als subjectes obligats per la Llei de transparència perquè puguin donar compliment a les obligacions que se'n deriven (OE4.2)
 1. Clarificar els criteris comuns sobre els límits a l'accés a la informació pública.
 2. Reforçar el programa de suport als ens locals.
 3. Crear una xarxa de referents en matèria de transparència i participació tant dins de la Generalitat com en l'àmbit local i les universitats.
 4. Sensibilitzar la societat civil sobre els beneficis d'aprofitar l'oferta d'informació, participació i col·laboració que les administracions posen a la seva disposició.
 5. Donar suport al món associatiu, al tercer sector i i al conjunt d'obligats per la legislació de transparència per a poder donar compliment a les seves obligacions.
- Millorar la participació de la ciutadania en la presa de decisions i la qualitat democràtica (OE4.3)
 1. Impulsar processos deliberatius en l'elaboració de les polítiques i la millora de la infraestructura participativa.
 2. Obrir un procés deliberatiu sobre la política de transparència i govern obert.
- Desenvolupar una política de màxima transparència, de lliure concurrència, d'igualtat d'oportunitats i de rigor jurídic en la contractació pública. (OE4.4)
 1. Incorporar la màxima transparència i el rigor ètic en els procediments de contractació.
 2. Donar a conèixer a la ciutadania les dades relatives a la contractació pública.
 3. Contractar de forma socialment responsable.
 4. Millorar l'organització i l'eficiència de la contractació pública.
 5. Facilitar la participació a la contractació pública, particularment a les entitats del Tercer Sector i a la PIME.

Indicadors del programa	Unitat	Obj.	2013 Real	2014 Real	2015 Previst	2016 Previst		
1. Nombre de subjectes obligats per la llei, accessibles des del Portal de transparència Catalunya	Nombre	OE4.1				1.200,00		
2. Nombre de dades obertes publicades i actualitzades	Nombre	OE4.1				1.500,00		
3. Nombre d'assessoraments en matèria de dret d'accés	Nombre	OE4.2				50,00		
4. Nombre de processos participatius desenvolupats	Nombre	OE4.3				3,00		
5. Increment de la reserva social de contractació	%	OE4.4				25,00		
6. Nombre d'administracions i entitats de l'Administració local catalana adherides al PSCP	Nombre	OE4.4				25,00		
7. Nombre d'entitats del sector públic en què s'implantarà el TEEC	Nombre	OE4.4				8,00		
8. Nombre d'instruccions de directrius aprovades per als òrgans de contractació	Nombre	OE4.4				2,00		

Despeses per capítols del programa (EUR)	Import consolidat
1 Remuneracions del personal	0,00
2 Despeses corrents de béns i serveis	1.174.950,00
3 Despeses financeres	0,00
4 Transferències corrents	157.000,00
6 Inversions reals	0,00
7 Transferències de capital	0,00
8 Variació d'actius financers	0,00
9 Variació de passius financers	0,00
Total despeses	1.331.950,00
Llocs de treball pressupostats del programa	0



PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA PER AL 2016 (PROJECTE)
MEMÒRIES DE PROGRAMES

AGRUPACIÓ	: Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència		
PROGRAMA PRESSUPOSTARI:	115. Transparència i Govern Obert		
GESTOR DE PROGRAMA	: EX03. Secretaria Transparència i Govern Obert	Subsector:	GC

Objectius estratègics i operatius del programa
Tots els objectius del programa

Indicadors del gestor	Unitat	Obj.	2013 Real	2014 Real	2015 Previst	2016 Previst
1. Nombre de guies, informes de seguiment, documents explicatius en matèria de publicitat activa, dret d'accés i dades obertes	Nombre	OE4.2				10,00
2. nombre de peticions rebudes a través de la bústia dadesobertes@gencat.cat	Nombre	OE4.2				80,00
3. Nombre d'actuacions de divulgació, formació i sensibilització en l'àmbit de la transparència i el govern obert	Nombre	OE4.2				15,00
4. Nombre d'assessoraments tècnics per projectes de participació ciutadana a departaments, ens locals i altres	Nombre	OE4.3				20,00
5. Nombre d'accions formatives, divulgatives i informatives sobre qualitat democràtica	Nombre	OE4.3				10,00
6. Jornades de difusió i sensibilització i actuacions formatives	Nombre	OE4.4				4,00

Principals béns/serveis i actuacions destacades

1. Projectes de disposicions de caràcter general en matèria de contractació pública, transparència i participació ciutadana.
2. Criteris corporatius en matèria de publicitat activa i d'accés a la documentació pública.
3. Procediments, processos i sistemes de gestió i organització relacionats amb la transparència.
4. Portals de la transparència i de dades obertes i el portal participa.gencat.
5. Plans interdepartamentals en matèria de govern obert.
6. Assessorament als departaments de la Generalitat i als ens locals en matèria de qualitat democràtica.
7. Processos de participació ciutadana.
8. Publicació de llibres, guies i materials que fomentin el coneixement de bones pràctiques i criteris en matèria de govern obert.
9. Novetats difoses per les xarxes socials, actuacions de formació, premis, jornades i altres actuacions divulgatives.
10. Recerca en matèria de qualitat democràtica
11. Promoció del funcionament democràtic en l'interior de les entitats cíviques.
12. Millorar el marc legal vigent.
13. Facilitar la informació contractual i difondre'n les dades.
14. Millorar la contractació pública dins i fora de l'Administració i la seva supervisió.
15. Aprovar i aplicar codis de principis i bones pràctiques en la contractació pública.

Despeses per capítols del gestor (EUR)	Import sense consolidar
1 Remuneracions del personal	0,00
2 Despeses corrents de béns i serveis	1.174.950,00
3 Despeses financeres	0,00
4 Transferències corrents	157.000,00
6 Inversions reals	0,00
7 Transferències de capital	0,00
8 Variació d'actius financers	0,00
9 Variació de passius financers	0,00
Total despeses	1.331.950,00

Llocs de treball pressupostats del gestor	0
--	---