



AGRUPACIO	: Justícia
PROGRAMA PRESSUPOSTARI: 213. Serveis penitenciaris i mesures penals alternatives	

Pla de Govern: 3.Una societat enfortida democràticament, lliure i justa. Per a una governança compartida
Pla Departamental: 4.Millorar el model d'execució penal català per tal de garantir la seguretat, reduir la reincidència i reforçar la reinserció social

<p>Diagnòstic de la situació</p> <p>Necessitat a la qual fa front el programa:</p> <p>La resposta que dona una societat al problema de la delinqüència té una repercussió molt important en el seu nivell de cohesió social i seguretat pública. El Govern de la Generalitat és responsable a Catalunya de l'execució de les penes de privació de llibertat i les mesures que es compleixen a la comunitat. En matèria d'execució penal, el Govern ha de garantir el compliment efectiu de les penes, en condicions de seguretat i de respecte als drets dels penats.</p> <p>També ha de proporcionar les millors condicions possibles per a la reintegració social dels penats com un mitjà per reduir la reincidència en el delicte. L'evolució de la societat i de les lleis penals durant l'última dècada ha provocat que Catalunya tingui una de les taxes d'emprisonament més altes d'Europa (si ho comparem amb l'Europa dels 15) i un gran nombre de persones complint altres mesures penals a la comunitat, tot i que el nivell de criminalitat és inferior a la mitjana europea.</p> <p>Actualment quasi la meitat de la població penitenciària és d'origen estranger. Els poders públics han de mantenir la seguretat i condicions de vida dignes en les penes de privació de llibertat, motiu pel qual han d'adequar els equipaments penitenciaris a la realitat actual i futura. També han de potenciar les possibilitats reals de reinserció social de la població estrangera amb mesures de retorn al país. I cal ampliar i fer més eficients el compliment de penes i mesures en contacte amb el medi social.</p> <p>Població objectiu:</p> <p>Població major de 18 anys que compleix penes de privació de llibertat o mesures penals a la comunitat, d'acord amb les regulacions del Codi penal.</p> <p>Descripció detallada de la necessitat:</p> <p>A partir de 1984, en que la Generalitat es fa càrrec de les competències, s'ha anat consolidant un model d'execució penal que té com a marc de referència les directrius dels organismes internacionals (Nacions Unides i Consell d'Europa) i els coneixements de la recerca empírica. Dins de l'àmbit penitenciar, els eixos principals d'aquest model han estat: el manteniment de condicions de vida dignes a les presons; la seguretat jurídica; el desenvolupament de protocols de seguretat i supervisió del regim penitenciar, i una orientació cap a la rehabilitació que millori les expectatives de reintegració social dels interns quan finalitzen la condemna i alhora reforci les condicions de seguretat i baixa conflictivitat dels centres.</p> <p>Els coneixements actuals confirmen que es poden aconseguir reduccions en la reincidència fins al 35% mitjançant intervencions que s'adapten al nivell de risc de cada intern, aborden de forma individualitzada aquelles necessitats o dèficits que tenen relació directa amb la reincidència i es fan en contextos de semi llibertat. El mes d'agost de 2019, la població privada de llibertat és de 8.468 persones. L'evolució esperada és incerta, fruit d'un lleu increment de la població estrangera i dels preventius.</p> <p>En els últims anys s'han creat nous equipaments i s'han tancat d'altres absolutament obsolets, com és el cas de l'antiga presó d'Homes de Barcelona (La Model). Tanmateix, urgeix l'actualització dels equipaments per a dones i els destinats a règim obert. Aquests últims, a més, s'han de potenciar atès el bon pronòstic de reinserció de les persones que són excarcerades des del 3r grau i la llibertat condicional.</p> <p>Quasi la meitat dels interns (45%) són estrangers, dels quals el 40% no tenen expectatives d'integració social i laboral al nostre país. La població en regim obert és del 27% dels interns i internes penats, i en llibertat condicional, un 11% de la població penada. Les prioritats actuals i futures són: conservar, en les condicions socioeconòmiques actuals, el model d'execució penal i els seus bons resultats quant a seguretat i reinserció; potenciar la reintegració social als països d'origen de la població estrangera sense expectatives d'integració a l'Estat espanyol o Catalunya; millorar els procediments d'avaluació del risc, la intervenció individualitzada i supervisió a la comunitat de la població penada, i, en concordança amb l'anterior, ampliar el compliment de les penes de presó en regim obert i llibertat condicional.</p> <p>El Codi penal de 1995 va incorporar un catàleg de sancions que es poden complir mitjançant mesures penals a la comunitat (MPC) d'acord amb els models d'altres països occidentals. Des d'aleshores, s'han fet reformes amb el propòsit de reforçar la resposta a alguns tipus delictius, especialment els de violència de gènere i seguretat del transit. Com a resultat, s'ha produït un augment de les demandes d'execució d'MPC de 661 l'any 2001 fins a les 9.788 del 2018. Totes aquestes mesures, producte de modificacions legals de les Corts espanyoles, s'han implementat sense cap transferència econòmica específica, amb recursos propis del Govern de la Generalitat.</p> <p>Actualment, hi ha la necessitat de reduir les persones en llista d'espera per al compliment d'una MPA i també, reduir el temps d'espera. A l'agost de 2019 hi ha 5.139 persones esperant per complir, amb un temps mitjà d'espera de 286 dies.</p> <p>Marc regulador del programa:</p> <p>Llei orgànica 1/1979, de 26 de setembre, general penitenciària; Reial decret 190/1996, de 9 de febrer, d'aprovació del Reglament penitenciar; Decret 329/2006, de 5 de setembre, d'aprovació del Reglament d'organització i funcionament dels serveis d'execució penal a Catalunya; Llei orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi penal, i modificacions posteriors; Reial decret 690/1996, de 26 d'abril (840/2011, de 17 de juny), que estableix les circumstàncies d'execució de les penes de treball en benefici de la comunitat i d'arrest de cap de setmana.</p> <p>Missió</p> <p>L'execució de les penes de privació de llibertat i mesures penals a la comunitat, en condicions adequades de seguretat, amb respecte dels drets de la persona penada no limitats per la sentència i orientades cap a la rehabilitació, amb la finalitat de potenciar la integració social de la persona penada i prevenir la reincidència, comptant amb la participació activa de l'entorn comunitari.</p>
--



Objectius estratègics i operatius del programa	
· Desenvolupar el Pla Estratègic d'Execució Penal d'Adults (OE4.1)	1. Aprovar per Acord de Govern el pla
· Impulsar la construcció, la millora d'equipaments penitenciaris i les inversions en manteniment (OE4.2)	1. Elaborar el projecte d'obra pel futur Centre de Dones adaptat a les necessitats específiques 2. Executar les obres del nou Centre Obert de Tarragona
· Desenvolupar un sistema penitenciar intel·ligent amb un ús eficient de la tecnologia aplicada a persones i edificis (OE4.3)	1. Recollir els requeriments d'un sistema d'autoservei dels interns per a l'accés a l'expedient i la formulació de peticions 2. Iniciar el projecte pilot per construir un sistema d'alfabetització digital mitjançant tablettes individuals
· Revisar i millorar la qualitat dels programes de tractament i d'atenció especialitzada individualitzada (OE4.4)	1. Elaborar el Programa marc d'intervenció amb la radicalització i l'extremisme violent 2. Implementar l'Escola d'estiu als 9 centres penitenciaris ordinaris
· Posar en valor la formació i el treball com a eines per la reinserció social (OE4.5)	1. Estendre el model de FPO homologant 5 aules de formació ocupacional segons requeriments del SOC 2. Activar un nou pla de millores en el model de treball penitenciar per assolir el 70% de la població penitenciària activa ocupada al 2020
· Acostar les persones privades de llibertat i en règim obert a la comunitat (OE4.6)	1. Incrementar fins al 26% el percentatge d'interns en règim obert 2. Incrementar fins al 4% els interns en tercer grau sota control telemàtic
· Desenvolupar i consolidar el model d'execució de mesures penals alternatives (OE4.7)	1. Concretar els recursos necessaris per reduir les llistes d'espera de les MPA a nivells tècnics (20% del que s'executa) 2. Reduir el temps d'intervenció efectiva amb els penats mitjançant la implementació de mesures organitzatives

Indicadors del programa	Unitat	Obj.	2017 Real	2018 Real	2019 Previst	2020 Previst		
1. Proporció de població interna en tercer grau	%	OE4.6	23,70	24,40	26,00	46,00		
2. Població atesa en centres penitenciaris	Nombre	OE4.2	8.367,00	8.367,00	8.800,00	8.800,00		
3. Taxa d'incidents per cada 100 persones internes	%	OE4.4	11,34	14,53	12,00	10,00		
4. Proporció de persones internes en llibertat condicional	%	OE4.6	11,60	9,94	12,50	12,00		
5. Índex d'absentisme en l'àmbit dels serveis penitenciaris	%	OE4.3	6,14	8,82	4,20	10,50		

Despeses per capítols del programa (EUR)	Import consolidat
1 Remuneracions del personal	254.476.482,30
2 Despeses corrents de béns i serveis	132.291.677,60
3 Despeses financeres	60.000,00
4 Transferències corrents	15.564.446,72
6 Inversions reals	9.230.789,12
7 Transferències de capital	0,00
8 Variació d'actius financers	0,00
9 Variació de passius financers	0,00
Total despeses	411.623.395,74
Llocs de treball pressupostats del programa	5.195



AGRUPACIÓ	: Justícia
PROGRAMA PRESSUPOSTARI:	213. Serveis penitenciaris i mesures penals alternatives
GESTOR DE PROGRAMA	: JU01. Gabinet i SG de Justícia Subsector: GC

<p>Objectius estratègics i operatius del programa</p> <ul style="list-style-type: none"> · Impulsar la construcció, la millora d'equipaments penitenciaris i les inversions en manteniment (OE4.2) <ol style="list-style-type: none"> 1. Elaborar el projecte d'obra pel futur Centre de Dones adaptat a les necessitats específiques 2. Executar les obres del nou Centre Obert de Tarragona · Desenvolupar un sistema penitenciari intel·ligent amb un ús eficient de la tecnologia aplicada a persones i edificis (OE4.3) <ol style="list-style-type: none"> 1. Recollir els requeriments d'un sistema d'autoservei dels interns per a l'accés a l'expedient i la formulació de peticions 2. Iniciar el projecte pilot per construir un sistema d'alfabetització digital mitjançant tabletas individuals
--

Indicadors del gestor	Unitat	Obj.	2017 Real	2018 Real	2019 Previst	2020 Previst
1. Superfície construïda en equipaments penitenciaris	M2	OE4.2	554.764,26	539.963,79	583.125,56	554.248,62

<p>Principals béns/serveis i actuacions destacades</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Gestió del capítol 2 del pressupost relacionat amb el manteniment dels edificis 2. Gestió de la contractació relacionada amb els serveis transversals (vigilància i neteja) 3. Transferències per a inversions en centres penitenciaris <p>Per tal de completar la informació d'aquesta memòria es pot consultar la memòria d'encàrrec del programa 213 de l'agrupació de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda.</p>
--

Despeses per capítols del gestor (EUR)	Import sense consolidar
1 Remuneracions del personal	0,00
2 Despeses corrents de béns i serveis	27.046.354,78
3 Despeses financeres	0,00
4 Transferències corrents	809.752,00
6 Inversions reals	8.630.789,12
7 Transferències de capital	0,00
8 Variació d'actius financers	0,00
9 Variació de passius financers	0,00
Total despeses	36.486.895,90

Llocs de treball pressupostats del gestor	0
--	---



AGRUPACIÓ	: Justícia
PROGRAMA PRESSUPOSTARI:	213. Serveis penitenciaris i mesures penals alternatives
GESTOR DE PROGRAMA	: JU03. DG de Serveis Penitenciaris Subsector: GC

Objectius estratègics i operatius del programa	
<ul style="list-style-type: none"> · Desenvolupar el Pla Estratègic d'Execució Penal d'Adults (OE4.1) <ul style="list-style-type: none"> 1. Aprovar per Acord de Govern el pla · Impulsar la construcció, la millora d'equipaments penitenciaris i les inversions en manteniment (OE4.2) <ul style="list-style-type: none"> 1. Elaborar el projecte d'obra pel futur Centre de Dones adaptat a les necessitats específiques 2. Executar les obres del nou Centre Obert de Tarragona · Desenvolupar un sistema penitenciari intel·ligent amb un ús eficient de la tecnologia aplicada a persones i edificis (OE4.3) <ul style="list-style-type: none"> 1. Recollir els requeriments d'un sistema d'autoservei dels interns per a l'accés a l'expedient i la formulació de peticions 2. Iniciar el projecte pilot per construir un sistema d'alfabetització digital mitjançant tabletas individuals · Revisar i millorar la qualitat dels programes de tractament i d'atenció especialitzada individualitzada (OE4.4) <ul style="list-style-type: none"> 1. Elaborar el Programa marc d'intervenció amb la radicalització i l'extremisme violent 2. Implementar l'Escola d'estiu als 9 centres penitenciaris ordinaris · Acostar les persones privades de llibertat i en règim obert a la comunitat (OE4.6) <ul style="list-style-type: none"> 1. Incrementar fins al 26% el percentatge d'interns en règim obert 2. Incrementar fins al 4% els interns en tercer grau sota control telemàtic 	

Indicadors del gestor	Unitat	Obj.	2017 Real	2018 Real	2019 Previst	2020 Previst
1. Percentatge de població interna amb permisos penitenciaris	%	OE4.6	33,98	34,30	30,00	35,00
2. Percentatge de persones internes de centres penitenciaris classificades amb Programa individual de tractament (PIT)	%	OE4.4	73,29	73,41	80,50	82,00
3. Percentatge de població de serveis penitenciaris en programes de rehabilitació	%	OE4.4	84,90	84,80	80,00	85,00
4. Nombre d'entitats sense ànim de lucre que col·laboren en programes de rehabilitació i reinserció d'interns	Nombre	OE4.6	109,00	111,00	96,00	100,00

Principals béns/serveis i actuacions destacades	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Gestió dels serveis penitenciaris de seguretat i supervisió de la població reclusa 2. Gestió amb proveïdors dels serveis d'alimentació, higiene, neteja, sanitat i altres per atendre les necessitats dels interns 3. Disseny, implementació i supervisió dels protocols tècnics d'avaluació del risc i classificació de la població penitenciària 4. Organització i gestió dels serveis i procediments de les sortides i permisos penitenciaris 5. Disseny i aplicació dels programes de rehabilitació i modificació del comportament adequats a la població penitenciària 6. Organització, execució i supervisió dels serveis de medi obert i llibertat condicional 7. Coordinació amb sectors socials del vessant de reintegració de l'execució penal mitjançant la Taula de Participació Social 8. Planificació i gestió dels recursos econòmics dels serveis penitenciaris per tal de millorar-ne l'eficiència 	

Despeses per capítols del gestor (EUR)	Import sense consolidar
1 Remuneracions del personal	0,00
2 Despeses corrents de béns i serveis	23.018.723,68
3 Despeses financeres	0,00
4 Transferències corrents	35.775.486,18
6 Inversions reals	0,00
7 Transferències de capital	0,00
8 Variació d'actius financers	600.000,00
9 Variació de passius financers	0,00
Total despeses	59.394.209,86

Llocs de treball pressupostats del gestor	0
--	----------



AGRUPACIÓ	: Justícia
PROGRAMA PRESSUPOSTARI:	213. Serveis penitenciaris i mesures penals alternatives
GESTOR DE PROGRAMA	: JU04. DG Execució Penal a la Comunit. i J.Juv. Subsector: GC

Objectius estratègics i operatius del programa	
<ul style="list-style-type: none"> · Desenvolupar el Pla Estratègic d'Execució Penal d'Adults (OE4.1) <ul style="list-style-type: none"> 1. Aprovar per Acord de Govern el pla · Desenvolupar i consolidar el model d'execució de mesures penals alternatives (OE4.7) <ul style="list-style-type: none"> 1. Concretar els recursos necessaris per reduir les llistes d'espera de les MPA a nivells tècnics (20% del que s'executa) 2. Reduir el temps d'intervenció efectiva amb els penats mitjançant la implementació de mesures organitzatives 	

Indicadors del gestor	Unitat	Obj.	2017 Real	2018 Real	2019 Previst	2020 Previst
1. Proporció de mesures penals a la comunitat pendents d'inici	%	OE4.7	39,68	39,96	40,00	20,00
2. Places disponibles per executar mesures penals en benefici de la comunitat	Nombre	OE4.7	6.591,00	5.351,00	5.000,00	5.100,00
3. Mesures penals alternatives (diferents) en seguiment anual	Nombre	OE4.7	15.289,00	15.302,00	15.800,00	16.000,00
4. Demandes de mesures penals a la comunitat	Nombre	OE4.7	9.485,00	9.777,00	11.000,00	11.200,00

Principals béns/serveis i actuacions destacades	
<ul style="list-style-type: none"> 1. Supervisió del nivell de compliment per les entitats adjudicatàries del contracte de gestió indirecta de servei públic de les MPA 2. Coordinació de les actuacions de gerències i serveis territorials en els programes del seu àmbit territorial 3. Execució del màxim nombre de contractes amb entitats per garantir un catàleg de recursos comunitaris ampli i diversificat 4. Manteniment dels canals d'informació i de col·laboració mútua amb tots els agents judicials responsables de l'execució de les MPA 	

Despeses per capítols del gestor (EUR)	Import sense consolidar
1 Remuneracions del personal	0,00
2 Despeses corrents de béns i serveis	7.019.519,35
3 Despeses financeres	0,00
4 Transferències corrents	0,00
6 Inversions reals	0,00
7 Transferències de capital	0,00
8 Variació d'actius financers	0,00
9 Variació de passius financers	0,00
Total despeses	7.019.519,35

Llocs de treball pressupostats del gestor	0
--	----------