



AGRUPACIÓ : Governació i Relacions Institucionals

PROGRAMA PRESSUPOSTARI: 711. Suport financer de la Generalitat als ens locals

Pla de Govern: 5. Agilitat i transparència de l'Administració (de la Generalitat)

Pla Departamental: 4. Potenciar l'equilibri i la cohesió territorial mitjançant polítiques de cooperació econòmica, tècnica i d'assistència jurídica adreçades als ens locals

Diagnòstic de la situació

Necessitat a la qual fa front el programa:

D'acord amb el mandat constitucional que recull l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, el FCL representa la participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat i, en aquest sentit, el FCL és en tots els casos, i especialment per a les comarques (que no compten amb cap altra font de finançament incondicional), indispensable per mantenir el nivell de prestacions de serveis a la ciutadania que són competència dels ens locals. L'import a què ascendeixen aquestes participacions i els criteris de repartiment del Fons entre els ens es fixa cada any per la llei anual de pressupostos de la Generalitat, mentre que una resolució de distribució per a cada tipus d'ens en concreta l'import a títol individual.

A més del FCL, el programa inclou els fons al Conselh Generau d'Aran per al finançament de les seves pròpies competències i les que li han estat traspasades.

Amb el programa també es fa front a una altra necessitat important dels ens locals com són les compensacions econòmiques a favor dels ajuntaments de fins a 2.000 habitants perquè, amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, abonin retribucions als càrrecs electes locals d'aquests ens per l'exercici adient de les seves funcions de direcció i impuls del municipi.

Població objectiu:

La població objectiu del programa són els ens locals de Catalunya (ajuntaments, consells comarcals i EMD).

Descripció detallada de la necessitat:

D'acord amb el que s'ha esmentat, una font de finançament principal dels ens locals per poder prestar els serveis a la ciutadania ve donada pel FCL, que representa la participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat, i que es distribueix cada any d'acord amb els criteris que es fixen a la llei anual de pressupostos. Aquest és l'actual sistema bàsic de finançament dels ens locals. El projecte de llei de finances locals catalanes fixarà el finançament del marc competencial dels ens locals establert en la llei de governs locals, implementant un nou sistema de finançament local, adequat a les necessitats actuals de tots els ens locals de Catalunya.

D'altra banda, el programa es destina també a donar suport als ajuntaments en el desenvolupament de les tasques dels càrrecs electes. En aquest sentit, mitjançant una convocatòria d'ajuts als ens locals perquè retribueixin compensacions econòmiques als càrrecs electes, es vol donar suport a la tasca i la professionalització dels alcaldes i alcaldesses dels municipis amb l'objectiu de fomentar l'accés a l'activitat política i dignificar la dedicació dels càrrecs electes locals.

Marc regulador del programa:

La Constitució espanyola, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, el Decret legislatiu 2/2003 (art. 197 i 198), pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya.

El Decret 69/2008, d'1 d'abril, de regulació del sistema de compensacions econòmiques a favor dels ajuntaments perquè abonin retribucions a determinats càrrecs electes locals.

Decret 79/2013, de 29 de gener, de modificació del Decret 326/2011, de 26 d'abril, de reestructuració del Departament de Governació i Relacions Institucionals

Missió

Dotar els ens locals, i especialment els municipis més petits, en la mesura de les possibilitats econòmiques existents, dels recursos necessaris per mantenir un nivell de prestacions que contribueixi a la qualitat de vida del conjunt dels ciutadans de Catalunya, mitjançant la participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat, l'avançament en el coneixement de la realitat de les infraestructures i equipaments municipals, i el foment de l'eficiència i la racionalització dels recursos.



Objectius estratègics i operatius del programa

- Millorar l'eficiència i la qualitat dels serveis oferts als ens locals mitjançant la implementació de mecanismes de relació i coordinació (OE4.1)
 1. Assolir la convocatòria dels processos selectius per a l'accés a places de funcionaris amb habilitació de caràcter estatal
 2. Assolir una prova pilot amb un departament de la Generalitat per a la simplificació del procés d'ajuts i subvencions
 3. Assolir la millora del 50% dels sistemes d'informació relacionats amb els ens locals existents a la DGAL
 4. Assolir el reconeixement de 10 propostes innovadores, eficients i de qualitat entre les que porten a terme els ajuntaments
 5. Assolir la delimitació completa del 35% dels municipis.
- Aconseguir el desenvolupament del marc normatiu adequat als governs locals i fomentar la participació del món local en les polítiques de la Generalitat (OE4.2)
 1. Assolir l'elaboració de l'avantprojecte de llei d'hisendes locals catalanes i de l'avantprojecte de llei de simplificació i millora de les regulacions sectorials per a les administracions locals.
 2. Assolir la simplificació de 3 normatives ja existents relacionades amb els ens locals
 3. Assolir l'elaboració d'una nova ordre d'ajuts extraordinaris
- Millorar les polítiques que afavoreixin la suficiència financera dels ens locals amb atenció a la seva diversitat (OE4.3)
 1. Mantenir el sistema de compensacions econòmiques als ajuntaments de menys de 2.000 habitants perquè abonin retribucions a determinats càrrecs electes locals

Indicadors del programa	Unitat	Obj.	2011 Real	2012 Real	2013 Previst	2014 Previst	2016 Compromís
1. Percentatge de sistemes d'informació de la DGAL que s'han millorat	%	OE4.1			50,00	50,00	
2. Elaboració de l'avantprojecte de llei de simplificació i millora de les regulacions sectorials per a les administracions locals	Sí(1)/No(0)	OE4.2				1,00	
3. Elaboració de l'avantprojecte de llei d'hisendes locals catalanes	Sí(1)/No(0)	OE4.2		1,00	1,00	1,00	
4. Percentatge d'ens locals en què el FCL és equivalent al de l'exercici anterior	%	OE4.3		100,00	100,00	100,00	
5. Percentatge d'execució dels Fons europeus, tram local	%	OE4.3	54,85	55,71	60,00	60,00	

Despeses per capítols del programa (EUR)	Import consolidat
1 Remuneracions del personal	0,00
2 Despeses corrents de béns i serveis	279.088,30
3 Despeses financeres	0,00
4 Transferències corrents	147.690.890,35
6 Inversions reals	0,00
7 Transferències de capital	0,00
8 Variació d'actius financers	0,00
9 Variació de passius financers	0,00
Total despeses	147.969.978,65

Llocs de treball pressupostats del programa	0
--	----------



PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA PER AL 2014 (PROJECTE)
MEMÒRIES DE PROGRAMES

AGRUPACIÓ	: Governació i Relacions Institucionals
PROGRAMA PRESSUPOSTARI:	711. Suport financer de la Generalitat als ens locals
GESTOR DE PROGRAMA	: GO03. Secr. de Coop. i Coord. Admin. Locals Subsector: GC

Objectius estratègics i operatius del programa
Tots els objectius del programa

Indicadors del gestor	Unitat	Obj.	2011 Real	2012 Real	2013 Previst	2014 Previst
1. Elaboració d'un mapa d'aplicatius i bases de dades de la DGAL	Sí(1)/No (0)	OE4.1				1,00
2. Elaboració d'una base de dades d'habilitats estatals	Sí(1)/No (0)	OE4.1				1,00
3. Realització de l'aplicació de RELC oberta als ens locals	Sí(1)/No (0)	OE4.2				1,00
4. Percentatge de municipis amb la delimitació territorial completada	%	OE4.1				35,00

Principals béns/serveis i actuacions destacades

1. Dur a terme la convocatòria d'oposicions de funcionaris d'habilitació estatal.
2. Elaborar un mapa de relacions i informacions compartides amb els diferents departaments.
3. Definir el procés més òptim de les convocatòries d'ajuts i subvencions, i la revisió i l'acord de simplificació del procés
4. Elaborar un mapa/matriu de les diferents aplicacions i bases de dades que es fan servir a la DGAL
5. Crear un grup de treball per dissenyar una base de dades dels habilitats i diagramar els processos relacionats
6. Elaborar la memòria de la modificació del Decret que regula el RELC.
7. Elaborar la memòria de la modificació del Decret 244/2007.
8. Elaborar la memòria de la modificació del Decret regulador de compensació de càrrecs electes.
9. Elaborar la proposta de nova ordre d'ajuts extraordinaris
10. Elaborar un estudi del percentatge que representa el FCL en el 2012 en l'àmbit de cada ens local
11. Analitzar i proposar informes per explotar les dades EIEL i la coordinació amb l'Observatori Territ. Inversions
12. Dur a terme una nova convocatòria de càrrecs electes millorant i simplificant la convocatòria

Despeses per capítols del gestor (EUR)	Import sense consolidar
1 Remuneracions del personal	0,00
2 Despeses corrents de béns i serveis	279.088,30
3 Despeses financeres	0,00
4 Transferències corrents	147.690.890,35
6 Inversions reals	0,00
7 Transferències de capital	0,00
8 Variació d'actius financers	0,00
9 Variació de passius financers	0,00
Total despeses	147.969.978,65
Llocs de treball pressupostats del gestor	0



AGRUPACIÓ : Governació i Relacions Institucionals
PROGRAMA PRESSUPOSTARI: 713. Suport a obres i serveis dels ens locals

Pla de Govern: 6.Desenvolupament sostenible i cohesió territorial

Pla Departamental: 4.Potenciar l'equilibri i la cohesió territorial mitjançant polítiques de cooperació econòmica, tècnica i d'assistència jurídica adreçades als ens locals

Diagnòstic de la situació

Necessitat a la qual fa front el programa:

D'acord amb la Llei 23/1987, de 23 de desembre, correspon a la Generalitat, mitjançant el Pla únic d'obres i serveis de Catalunya (en endavant, PUOSC), planificar la cooperació econòmica de les inversions locals per a la realització de les obres i la prestació dels serveis de competència municipal que estableixen els articles 66 i 67 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, preferentment els que determina de caràcter mínim i obligatori.

Segons això, amb aquest programa es pretén dur a terme una col·laboració planificada amb els ens locals per a la realització de les obres i la dotació d'equipaments que requereixen. Sens dubte, la necessitat d'aquest suport esdevé encara més important en el cas dels municipis petits, que representen al voltant del 80% del total de Catalunya.

Població objectiu:

La població objectiu del programa són els ens locals de Catalunya (ajuntaments, consells comarcals, mancomunitats i EMD).

Descripció detallada de la necessitat:

La Generalitat de Catalunya va assumir l'exercici de la competència transferida en matèria de cooperació econòmica a les obres i els serveis de competència municipal l'any 1980 i, en aquest sentit, el PUOSC ha representat una eina fonamental per donar suport als ajuntaments en la prestació de serveis a la ciutadania.

L'any 2010 es van complir 30 anys des de la creació del PUOSC, i durant aquest temps s'han fet més de 27.000 actuacions i s'han invertit un total d'1.646.325.616 euros. En general, l'evolució de les actuacions i les inversions ha estat creixent en tot el període, però s'ha incrementat de manera molt significativa els últims anys. A tall d'exemple, la inversió s'ha incrementat el 100% en 6 anys (de 80.000.000 a 160.000.000). Per demarcacions territorials, durant aquest temps el repartiment de les actuacions ha estat el següent: Lleida (5.266); Terres de l'Ebre (1.547); Alt Pirineu i Aran (4.066); Catalunya Central (4.152); Girona (4.979); Barcelona (3.796) i Tarragona (3.710). Després d'un llarg període de creixement constant, a partir de 2013 es preveu un canvi rotund en el creixement de la inversió, atès que el PUOSC s'adaptarà a les noves necessitats dels ajuntaments en els temps actuals de contenció de la despesa pública i de crisi econòmica. Es preveu menys inversió i més suport als ens locals per a despeses de manteniment, conservació i reparacions de les inversions ja realitzades. El 2013 s'inicia un nou programa PUOSC, que abastarà el període 2013-2017.

El programa contribueix igualment al desenvolupament del món local mitjançant l'aportació dels fons FEDER. En aquest sentit, la Secretaria de Cooperació i Coordinació de les Administracions Locals disposa del programa Viure al Poble Més, destinat a municipis de menys de 3.000 habitants, per tal d'evitar-ne la despoblació i millorar la qualitat de vida i el benestar de la població rural, a partir d'una estratègia global promoguda des de la mateixa Administració local i dirigida a fer possible l'aparició de nova activitat o d'iniciatives econòmiques que permetin augmentar el desenvolupament local sobre la base del creixement endogen i per mitjà del finançament, amb recursos propis, del 15% de la despesa subvencionable dels projectes susceptibles de ser incorporats a l'eix 4 del Programa operatiu FEDER Catalunya 2007-2013.

Marc regulador del programa:

Llei 23/1987, de 23 de desembre, per la qual s'estableixen els criteris de finançament del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya. Reglament (CE) núm. 1083/2006 del Consell, d'11 de juliol, pel qual s'estableixen les disposicions generals relatives al Fons europeu de desenvolupament regional, al Fons social europeu i al Fons de cohesió.

Missió

Planificar la cooperació econòmica en les inversions locals i col·laborar en el restabliment de les obres i la prestació de serveis locals afectats per situacions de catàstrofe, urgents o excepcionals, tot fomentant l'eficàcia i la racionalització dels recursos, amb la finalitat de contribuir al reequilibri territorial de Catalunya.



PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA PER AL 2014 (PROJECTE)
MEMÒRIES DE PROGRAMES

Objectius estratègics i operatius del programa

· Millorar les infraestructures en obres i serveis que promoguin la dinamització del territori, l'economia productiva i que cerquin l'eficiència en la seva prestació (OE4.4)

1. Assolir la planificació del PUOSC 2013-2017.
2. Assolir el 50% de finançament de les actuacions incloses en el PUOSC.
3. Assolir el 100% de la tramitació de les subvencions atorgades per a despeses de reparacions, manteniment i conservació del nou PUOSC període 2013-2017.
4. Assolir el 60% d'execució dels Fons europeus.

Indicadors del programa	Unitat	Obj.	2011 Real	2012 Real	2013 Previst	2014 Previst	2016 Compromís
1. Elaboració de la convocatòria Viure al Poble Més	Sí(1)/No (0)	OE4.4			1,00	1,00	
2. Grau de finançament de les obres incloses en el PUOSC	%	OE4.4	54,96	55,60	50,00	50,00	
3. Demanda assolida pel PUOSC en relació a les sol·licituds presentades	%	OE4.4	68,61	71,60	60,00	60,00	

Despeses per capítols del programa (EUR)	Import consolidat
1 Remuneracions del personal	0,00
2 Despeses corrents de béns i serveis	0,00
3 Despeses financeres	0,00
4 Transferències corrents	5.000.000,00
6 Inversions reals	0,00
7 Transferències de capital	10.390.973,41
8 Variació d'actius financers	0,00
9 Variació de passius financers	0,00
Total despeses	15.390.973,41
Llocs de treball pressupostats del programa	0



PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA PER AL 2014 (PROJECTE)
MEMÒRIES DE PROGRAMES

AGRUPACIÓ	: Governació i Relacions Institucionals
PROGRAMA PRESSUPOSTARI:	713. Suport a obres i serveis dels ens locals
GESTOR DE PROGRAMA	: GO03. Secr. de Coop. i Coord. Admin. Locals Subsector: GC

Objectius estratègics i operatius del programa
Tots els objectius del programa

Indicadors del gestor	Unitat	Obj.	2011 Real	2012 Real	2013 Previst	2014 Previst
1. Nombre de sol·licituds de la convocatòria PUOSC	Nombre	OE4.4			1.500,00	1.300,00
2. Nombre d'actuacions incloses en els programes del PUOSC	Nombre	OE4.4		1.242,00	1.200,00	1.500,00

Principals béns/serveis i actuacions destacades

1. Gestionar les línies de subvencions PUOSC 2013-2017.
2. Analitzar i tramitar les modificacions i els canvis de destinació de les subvencions.
3. Fer el control i seguiment de l'execució de les actuacions subvencionades.
4. Tramitar i emetre informe previ de les sol·licituds d'ajut presentades pels ens locals.
5. Gestionar la convocatòria del programa FEDER corresponent als eixos 2 i 4.

Despeses per capítols del gestor (EUR)	Import sense consolidar
1 Remuneracions del personal	0,00
2 Despeses corrents de béns i serveis	0,00
3 Despeses financeres	0,00
4 Transferències corrents	5.000.000,00
6 Inversions reals	0,00
7 Transferències de capital	10.390.973,41
8 Variació d'actius financers	0,00
9 Variació de passius financers	0,00
Total despeses	15.390.973,41

Llocs de treball pressupostats del gestor	0
--	---