



AGRUPACIÓ : Benestar Social i Família
PROGRAMA PRESSUPOSTARI: 314. Atenció a la immigració

Pla de Govern: 2.Cohesió social i els serveis d'interès públic

Pla Departamental: 7.Promoure la integració de les persones nouvingudes, amb drets i deures, per avançar cap a una societat més cohesionada

Diagnòstic de la situació

Necessitat a la qual fa front el programa:

La integració i l'acollida de les persones nouvingudes és un dels reptes més importants de les societats occidentals. A Catalunya, el col·lectiu de persones immigrades ha experimentat un fort creixement des de principis de segle, passant de representar el 2,9% del total de població l'any 2000 al 15,7% l'any 2012. L'arribada de més d'un milió de persones provinents d'altres països en una dècada ha comportat la necessitat d'una forta coordinació entre les diferents administracions, les entitats i la societat civil per tal de portar a terme polítiques que facilitin l'acollida i la integració de les persones nouvingudes. D'especial rellevància és la tasca de les administracions locals pel seu paper d'interlocutor directe i la tasca de primera acollida de les persones immigrants.

Fent prevaldre la premissa de què les persones nouvingudes han de ser ciutadans i ciutadanes amb els mateixos drets i deures, cal desenvolupar una sèrie d'accions per tal d'aprofitar tota la potencialitat i riquesa del fenomen migratori en el si d'una societat cohesionada. És clau, per tant, fomentar la participació de la població nouvinguda en els diferents espais de la societat catalana (socials, econòmics, polítics o culturals) per tal d'aconseguir una plena integració ciutadana. Per a aquesta fita, les Administracions catalanes, hauran d'esmerçar esforços per tal de consolidar la tradició d'acollida que sempre ha tingut el poble de Catalunya.

Població objectiu:

El programa va dirigit al col·lectiu de persones nouvingudes a Catalunya, que ha experimentat un fort creixement en la darrera dècada, passant de 181.590 persones estrangeres empadronades l'any 2000 a 1.186.779 persones l'any 2012. Segons xifres provisionals de l'INE, a 1 de gener de 2013 consten 32.302 persones estrangeres menys a Catalunya. Aquesta davallada és, en part, deguda a què moltes persones residents al país han obtingut la nacionalitat espanyola (28.603 l'any 2011), i també a què l'intercanvi migratori entre Catalunya i l'estranger i la resta de l'Estat espanyol ha iniciat una tendència en la qual, d'una banda, baixen les entrades a Catalunya des de l'estranger i, de l'altra, augmenten les sortides des de Catalunya cap a l'estranger.

Descripció detallada de la necessitat:

Els estrangers extracomunitaris representen l'11,2% del total de població i els col·lectius més importants són el d'origen marroquí (el 20,2% dels estrangers), el romanès (el 8,9%), i l'equatorià (el 4,5%). Italians i xinesos, amb més de 50.000 empadronats a Catalunya, ocupen els llocs quart i cinquè en el rànquing. Les persones estrangeres (amb una mitjana d'edat de 32,2 anys) són més joves que les de nacionalitat espanyola (43,2 anys de mitjana) i entre el col·lectiu estranger es comptabilitzen 112 homes per a cada 100 dones. D'altra banda, la població estrangera es distribueix per gairebé tot el territori català: només en 10 petits municipis no hi consta cap persona estrangera empadronada. El gruix es concentra en l'àmbit metropolità, que acull el 58,1% del total d'estrangers empadronats. Tanmateix, hi ha demarcacions on la població immigrada té un pes relatiu més elevat: a les comarques gironines un 21,6% de la població és estrangera i a les Terres de l'Ebre aquest percentatge assoleix el 20,3%. A Ponent els estrangers són el 19,9% de la població empadronada. El context actual ha fet créixer el nombre de persones immigrades en situació d'exclusió social i sense lligams familiars a Catalunya. En aquest sentit, s'han de desenvolupar programes que facilitin la integració social de les persones que romandran al nostre país i el retorn d'aquelles que decideixen retornar als seus països d'origen.

L'augment significatiu de falses percepcions així com apreciacions i interpretacions distorsionades sobre comportaments i actituds en relació a les persones immigrades en el nostre territori, ha generat una rumorologia que es converteix en una gran barrera per a la convivència i la cohesió social. Igualment en els darrers anys ha augmentat el nombre de joves catalans que inicien un procés migratori fora de Catalunya. Aquest fenomen ha fet necessari implementar polítiques de suport a aquest col·lectiu a fi i efecte de facilitar el retorn a Catalunya en les millors condicions possibles permetent, al mateix temps, recuperar aquest valuós capital humà.

L'Administració de la Generalitat de Catalunya, a l'empara del Reial decret 557/2011, de 20 d'abril, va assumir la competència d'emissió dels informes d'estrangeria (integració social i adequació d'habitatge) a partir del juliol de 2011.

D'altra banda, donat el nombre de persones estrangeres en situació administrativa irregular així com de residents estrangers a Catalunya que volen reagrupar a les seves famílies, l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha assumit la competència d'emissió dels informes d'estrangeria, en les seves diverses modalitats (integració social i adequació d'habitatge) a l'empara del Reial decret 557/2011, de 20 d'abril. S'han tramitat fins al mes de setembre de 2013 més de 67.338 sol·licituds d'informe. En darrer lloc, l'actual conjuntura de crisi econòmica fa necessari continuar col·laborant amb els ens locals per tal de consolidar els serveis i actuacions en matèria d'immigració, així com donar suport a les entitats que treballen també aquest àmbit.

Marc regulador del programa:

Cal tenir en compte que hi ha un repartiment competencial entre l'Estat i Catalunya en matèria d'immigració. Pel que fa al marc normatiu bàsic estatal el conforma: la Llei orgànica 4/2000, d'11 de gener, sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social, el Reial decret 557/2011, de 20 d'abril i el Reial decret 240/2007, de 16 de febrer, sobre entrada, lliure circulació i residència a Espanya de ciutadans dels Estats membres de la Unió Europea i d'altres Estats en l'Acord sobre l'Espai Econòmic Europeu. Pel que fa al marc jurídic català destaquen: l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, el Pacte Nacional per a la Immigració i la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya.

Missió

Desenvolupar, promoure i gestionar aquelles mesures necessàries, mitjançant la coordinació amb els diferents departaments de la Generalitat i amb la col·laboració dels ens locals així com el conjunt de la societat civil, per tal de facilitar l'acollida i contribuir a la plena integració de les persones immigrades mitjançant el desplegament de les competències que en matèria d'immigració contempla l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i amb el desplegament de la Llei d'acollida de les persones immigrades i les retornades a Catalunya i de l'Agència de Migracions de Catalunya.



PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA PER AL 2014 (PROJECTE)
MEMÒRIES DE PROGRAMES

Objectius estratègics i operatius del programa

- Millorar la coordinació entre els diferents nivells d'administració en matèria d'estrangeria i immigració així com amb les institucions internacionals (OE7.1)
 1. Consolidar les trobades de la subcomissió Generalitat- Estat i la comissió mixta paritària Ens Locals- Generalitat.
 2. Mantenir el nombre de persones retornades a través del Programa de Retorn Voluntari (PREVICAT).
 3. Assolir el nombre de 80 usuaris que inicien el procés de l'emigració del Servei d'Acompanyament al Reconeixement Universitari (SARU).
- Millorar el servei de primera acollida arreu del territori de Catalunya mitjançant el desplegament normatiu de la llei d'acollida (OE7.2)
 1. Mantenir el nombre d'alumnes als cursos de formació ocupacional i de coneixement de la llengua.
 2. Assolir el nombre de 60 ens locals que prestin els serveis de primera acollida.
- Millorar la participació de les persones estrangeres al teixit associatiu, per contribuir a la seva plena integració (OE7.3)
 1. Mantenir en 234 el nombre de cursos d'acollida lingüística destinats a associacions de persones immigrades.
 2. Mantenir el nombre d'ajuts econòmics destinats a associacions que treballen en l'àmbit migratori.
- Consolidar i millorar les polítiques d'immigració amb els ens locals tenint en compte les diferents realitats territorials de Catalunya (OE7.4)
 1. Incrementar un 3% l'eficàcia en la resolució d'informes d'estrangeria.
 2. Mantenir la col·laboració amb els ens locals per a l'emissió dels informes d'estrangeria.
- Consolidar l'espai competencial de la Generalitat que marca la llei d'estrangeria i la llei d'asil (OE7.5)
 1. Assolir la tramitació i aprovació per Acord de Govern del Pla de Protecció Internacional de Catalunya

Indicadors del programa	Unitat	Obj.	2011 Real	2012 Real	2013 Previst	2014 Previst	2016 Compromís
1. Expedients d'estrangeria gestionats per la DGIM	Nombre	OE7.5			30.000,00	30.000,00	
2. Nombre d'ens locals que despleguen els serveis d'acollida	Nombre	OE7.2			60,00	60,00	
3. Percentatge de població immigrant extracomunitària empadronada a Catalunya	%	OE7.2	11,81		12,20	12,00	
4. Persones beneficiàries del programa retorn voluntari	Nombre	OE7.1	240,00		240,00	240,00	
5. Nombre d'entitats beneficiàries de la convocatòria entitats	Nombre	OE7.3	229,00	237,00	237,00	237,00	

Despeses per capítols del programa (EUR)	Import consolidat
1 Remuneracions del personal	0,00
2 Despeses corrents de béns i serveis	1.401.167,00
3 Despeses financeres	0,00
4 Transferències corrents	7.664.366,42
6 Inversions reals	0,00
7 Transferències de capital	0,00
8 Variació d'actius financers	0,00
9 Variació de passius financers	0,00
Total despeses	9.065.533,42

Llocs de treball pressupostats del programa	0
--	----------



PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA PER AL 2014 (PROJECTE)
MEMÒRIES DE PROGRAMES

AGRUPACIÓ	: Benestar Social i Família
PROGRAMA PRESSUPOSTARI:	314. Atenció a la immigració
GESTOR DE PROGRAMA	: BE07. Direcció General per a la Immigració Subsector: GC

Objectius estratègics i operatius del programa
Tots els objectius del programa

Indicadors del gestor	Unitat	Obj.	2011 Real	2012 Real	2013 Previst	2014 Previst
1. Nombre de reunions de la subcomissió Generalitat-Estat	Nombre	OE7.1		2,00	2,00	2,00
2. Nombre d'alumnes als cursos de formació ocupacional i de coneixement de la llengua	Nombre	OE7.2		153,00	189,00	189,00
3. Percentatge d'informes emesos per la DGI sobre el total de sol·licituds rebudes dels ens locals	%	OE7.5		95,95	73,00	75,00
4. Aprovació per Acord de Govern del Pla de protecció internacional de Catalunya	Nombre	OE7.5			1,00	1,00
5. Usuaris que inicien el procés d'homologació del títol al Servei d'acompanyament al reconeixement universitari (SARU)	Nombre	OE7.1			80,00	80,00
6. Cursos d'acollida lingüística realitzats per a entitats	Nombre	OE7.3	357,00	251,00	387,00	234,00

Principals béns/serveis i actuacions destacades

1. Elaboració del Pla de Ciutadania i Immigració 2013-2016.
2. Finançar els cursos de formació ocupacional i de coneixement de la llengua.
3. Gestionar el servei de consulta especialitzada en matèria d'estrangeria.
4. Elaboració i emissió dels informes d'estrangeria necessaris pels processos de nacionalitat, arrelament i adequació d'habitatge.
5. Concedir subvencions a entitats orientades a l'aplicació de les polítiques públiques en l'àmbit de la immigració.
6. Cofinançar les activitats dels ens locals en la planificació de les polítiques migratòries i per activar les sessions d'acollida.

Despeses per capítols del gestor (EUR)	Import sense consolidar
1 Remuneracions del personal	0,00
2 Despeses corrents de béns i serveis	1.401.167,00
3 Despeses financeres	0,00
4 Transferències corrents	7.664.366,42
6 Inversions reals	0,00
7 Transferències de capital	0,00
8 Variació d'actius financers	0,00
9 Variació de passius financers	0,00
Total despeses	9.065.533,42
Llocs de treball pressupostats del gestor	0